

Resumen ejecutivo



Este Policy Brief, desarrollado por la Global Network Initiative (GNI) y su Grupo de Trabajo de Múltiples partes Interesadas sobre Inteligencia Artificial (AIWG), establece un marco para comprender las implicaciones en derechos humanos de las intervenciones gubernamentales en la inteligencia artificial (IA), con especial énfasis en los derechos a la libertad de expresión, la privacidad y la no discriminación.

Este análisis se basa en la diversidad de perspectivas y conocimientos técnicos del AIWG y de los miembros más amplios de la GNI, así como en más de 17 años de experiencia de la GNI trabajando colaborativamente con empresas tecnológicas, organizaciones de la sociedad civil, inversores y académicos para promover una conducta empresarial responsable. El anexo de este Informe desglosa con mayor detalle el marco de la GNI y examina su aplicabilidad en relación con la conducta empresarial vinculada a la IA.

El Policy Brief articula una taxonomía de cinco categorías amplias de intervención gubernamental (gobernanza “dura” y “blanda”, inversión, contratación pública e influencia informal) que atraviesan las tres fases de la cadena de valor de la IA: infraestructura, desarrollo y despliegue. Se incluyen ejemplos ilustrativos de cada tipo de intervención gubernamental en relación con las distintas etapas de la cadena de valor. Asimismo, el Policy Brief analiza a alto nivel los derechos internacionales a la libertad de expresión, la privacidad y la no discriminación, y concluye con recomendaciones dirigidas a los gobiernos, las empresas y la sociedad civil.

Este análisis revela tanto oportunidades como riesgos para los derechos humanos derivados de las intervenciones gubernamentales en IA. Ejemplos de distintas regiones demuestran esta dualidad:

- Intervenciones como evaluaciones obligatorias de derechos humanos, taxonomías por niveles de riesgo con medidas de gestión diferenciadas, leyes de privacidad, inversiones para mejorar el acceso público, y directrices de contratación pública con enfoque en derechos, pueden promover y proteger los derechos humanos.
- Por el contrario, mandatos de censura excesivamente amplios, vigilancia discriminatoria, controles de exportación restrictivos y la ausencia de leyes, regulaciones y capacidades estatales que protejan los derechos, pueden generar impactos negativos en los derechos y consolidar desigualdades estructurales.

Fundamentar las intervenciones gubernamentales en IA —y también las respuestas frente a ellas— en el derecho internacional de los derechos humanos permite proteger derechos fundamentales, contribuir a la construcción de confianza pública y orientar el desarrollo futuro de la IA hacia un progreso inclusivo y sostenible.

Taxonomía de intervenciones gubernamentales

Etapa cadena de valor	Descripción	Ejemplos
Infraestructura 	<p>Abarca una amplia gama de insumos tanto en infraestructura física como digital las cuales son necesarias para desarrollar y desplegar productos y servicios de IA, incluyendo hardware (por ejemplo, chips/GPUs), nube, centros de datos, alojamiento y otros como datos, energía y conocimiento científico)</p>	<p>Semiconductores: NVidia, Broadcom, Google, Meta, etc.</p> <p>Centros de Datos: Amazon, Google, Microsoft, Cloudflare, etc.</p> <p>Alojamiento: Hugging Face, GitHub, etc.</p> <p>Energía: Empresas de servicios públicos</p>
Desarrollo 	<p>Acciones realizadas para diseñar, probar, preparar, producir y actualizar productos/servicios de IA. Incluye: recopilación, refinamiento/curación y etiquetado de datos de entrenamiento; diseño, prueba, entrenamiento y evaluación de modelos; y trabajo para adaptar herramientas de IA a casos de uso o modelos de negocio específicos.</p>	<p>Datos: Scale AI, Appen, iMerit, etc.</p> <p>Desarrolladores de Modelos: OpenAI, Google, Anthropic, Meta, Baidu, Alibaba, etc.</p>
Implementación 	<p>Acciones posteriores a que los servicios/productos de IA se ponen en uso a escala comercial o pública. Esto cubre tanto los usos previstos y prescritos como los usos no previstos, independientemente de si han sido expresamente permitidos o prohibidos por el desarrollador, implementador o el gobierno. También incluye el despliegue inicial y las actualizaciones.</p>	<p>Implementadores de Modelos: La mayoría de los desarrolladores de modelos también los implementan, al igual que varios miembros del GNI, terceros, empresas más pequeñas y usuarios finales individuales.</p>

Tipos de intervención gubernamental en la IA

Tipo de intervención	Descripción
Gobernanza dura 	Medidas legales, regulatorias y judiciales vinculantes que establecen condiciones, asignan responsabilidades o regulan el uso e impacto de la IA a nivel nacional o sectorial. Estas acciones suelen ser domésticas, pero pueden tener efectos extraterritoriales (por ejemplo, controles de exportación, tratados vinculantes, órdenes judiciales). Pueden ser específicas para IA (como el reglamento europeo de IA) o generales pero aplicables a IA (como leyes de derechos de autor o protección de datos).
Gobernanza blanda 	Acciones que los gobiernos pueden o no tomar para establecer, apoyar o incentivar (positiva o negativamente) el desarrollo de estándares, guías o principios no vinculantes dirigidos específicamente a la IA. Estas acciones pueden tomarse a nivel nacional o multilateral.
Inversión 	Uso de recursos públicos y/o la coordinación o incentivo de inversiones privadas (por ejemplo, asociaciones público-privadas) para facilitar o dirigir la investigación y desarrollo vinculados a IA. Incluye el financiamiento de infraestructura, el desarrollo de capacidades computacionales (“IA soberana”) o el apoyo a subsectores o actores específicos (por ejemplo, capital semilla para startups o subsidios para despliegue).
Contratación pública y utilización 	Formas en que los gobiernos pueden utilizar su poder de compra para incentivar o impactar el desarrollo de productos y servicios de IA, así como establecer condiciones para su despliegue en el sector público, incluso mediante actores del sector privado.
Intervenciones difusas e informales 	Acciones gubernamentales que (i) no se enfocan directamente en IA pero afectan su desarrollo y despliegue (por ejemplo, políticas energéticas, inversiones educativas), o (ii) están dirigidas a la IA pero son informales y menos transparentes (por ejemplo, diplomacia comercial en favor de empresas nacionales, “puertas giratorias”, presiones políticas).